

Projekt

z dnia 18 grudnia 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W MORAWICY**

z dnia 30 grudnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 01.10.2024 r. złożonej przez Fundację Wsparcia Społecznego „ŚWIADOMOŚĆ” w przedmiocie podjęcia uchwały w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości, budynków lub ich części podłączonych do instalacji fotowoltaicznych, kolektora słonecznego, pompy ciepła, rekuperatora lub gruntowego wymiennika ciepła

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska w Morawicy uchwala, co następuje:

§ 1. Petycji z dnia 01.10.2024 r. złożonej przez Fundację Wsparcia Społecznego „ŚWIADOMOŚĆ” w przedmiocie podjęcia uchwały w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości, budynków lub ich części podłączonych do instalacji fotowoltaicznych, kolektora słonecznego, pompy ciepła, rekuperatora lub gruntowego wymiennika ciepła, nie uwzględnia.

§ 2. Uzasadnienie sposobu załatwienia petycji zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miejskiej w Morawicy

z dnia 30 grudnia 2024 r.

W dniu 08.10.2024 r. do Rady Miejskiej w Morawicy wpłynęła petycja z dnia 01.10.2024 r. złożona przez Fundację Wsparcia Społecznego „ŚWIADOMOŚĆ” w przedmiocie podjęcia uchwały w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości, budynków lub ich części podłączonych do instalacji fotowoltaicznych, kolektora słonecznego, pompy ciepła, rekuperatora lub gruntowego wymiennika ciepła.

Petycje przekazano do Komisji skarg, wniosków i petycji.

Komisja skarg, wniosków i petycji zwróciła się o zajęcie przez Burmistrza stanowiska w odniesieniu do postulatów zawartych w petycji.

Burmistrz Miasta i Gminy Morawica przedstawił stanowisko w przedmiotowej sprawie.

Wymiana źródeł ciepła na odnawialne pozwala na znaczne zmniejszenie zużycia energii przy utrzymaniu bezpieczeństwa i komfortu cieplnego w domu, a przy tym przynosi niższe rachunki za ogrzewanie. W Mieście i Gminie Morawica realizowane jest wiele programów ekologicznych, które wymagają zaangażowania środków budżetu. Gmina prowadzi m.in. program dopłat - finansowany w całości ze środków własnych - dla mieszkańców, którzy wymieniają stare kotły centralnego ogrzewania na paliwo stałe na nowe piece np. gazowe.

Pomagamy także mieszkańcom wypełniać wnioski i pośredniczymy w składaniu aplikacji do rządowego program „Czyste Powietrze” w ramach podpisanego porozumienia z Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Kielcach. Program Czyste Powietrze oferuje dofinansowania dla właścicieli/współwłaścicieli budynków mieszkalnych jednorodzinnych na realizację przedsięwzięć takich jak: wymiana nieefektywnych źródeł ciepła oraz termomodernizację budynków, w tym m.in. zastosowanie odnawialnych źródeł energii takich jak pompa ciepła, instalacja fotowoltaiczna czy kolektory słoneczne. Działania te mają na względzie zarówno ochronę powietrza jak również zmniejszenie zapotrzebowania na energię użytkową w budynkach, co przyczyni się do zredukowania kosztów eksploatacji budynków, w tym kosztów ogrzewania. Zainteresowanie Programem jest bardzo duże. Od początku trwania Programu mieszkańcy Gminy Morawica złożyli 1396 wniosków o dofinansowanie. Zrealizowano 595 przedsięwzięć wymiany źródeł ciepła i termomodernizacji budynków dla Gminy Morawica.

Cały czas Gmina pozyskuje środki na dofinansowanie termomodernizacji budynków użyteczności publicznej. Wiele gminnych obiektów wyposażonych jest w odnawialne źródła energii. Koszty tych inwestycji pokrywane są częściowo z pozyskanych dotacji, ale w każdym przypadku konieczne było zapewnienie wkładu własnego z budżetu gminy. Ze środków Unii Europejskiej w poprzedniej perspektywie finansowej Gmina realizowała projekt parasolowy dla mieszkańców, w ramach, którego w domach mieszkalnych zainstalowano blisko 350 instalacji fotowoltaicznych i kolektorów słonecznych. Montaż finansowy przewidywał zaangażowanie finansowe właścicieli nieruchomości wyposażanych w oze, ale niezbędne było też zapewnienie środków budżetu Gminy.

Z kolei w ostatnich dniach został przygotowany nowy projekt parasolowy dla mieszkańców i złożony wniosek o dofinansowanie. Projekt „Magazyny energii na potrzeby istniejących instalacji OZE” obejmuje dostawę i montaż magazynów energii na potrzeby istniejących instalacji fotowoltaicznych dla mieszkańców sześciu podkieleckich gmin. Gmina Morawica jest liderem tego projektu. Osoby zainteresowane udziałem były zobowiązane wypełnić ankietę, będącą wstępną deklaracją uczestnictwa, gdzie szacunkowa wartość dofinansowania wynosi od 60% do 85%. Uczestnikami projektu są osoby fizyczne, zameldowane lub zamieszkujące i rozliczające podatek dochodowy PIT na terenie danej gminy, które w swoich domach mają działające instalacje fotowoltaiczne, a energia z nich wykorzystywana jest i będzie wyłącznie na potrzeby funkcjonowania gospodarstwa domowego (niezwiązane z prowadzeniem działalności gospodarczej i rolniczej). Projekt przygotowany został w związku z uruchomionym przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego naborem wniosków w ramach programu Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego 2021-2027, Priorytet FESW.02 Fundusze Europejskie dla środowiska, Działanie 2.3 Zielona energia. Na tym etapie całość kosztów przygotowania projektu o wartości blisko 22 mln złotych została sfinansowana z budżetów Gmin partnerskich.

Podjęcie uchwały w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości, budynków lub ich części podłączonych do instalacji fotowoltaicznych, kolektora słonecznego, pompy ciepła, rekuperatora lub

gruntowego wymiennika ciepła, spowodowałoby znaczne uszczuplenie budżetu Gminy, a tym samym ograniczyłyby możliwość prowadzenia inwestycji zmierzających do jeszcze lepszego rozwoju naszej małej ojczyzny, w tym m.in. tak potrzebnych projektów ekologicznych. Paradoksalnie zwolnienie z opłaty podatku tych właścicieli nieruchomości, gdzie już zainstalowano instalacje oze przyczyniłoby się do zmniejszenia wsparcia tych mieszkańców, którzy dopiero planują takie inwestycje, co w naszej ocenie spowolni proces modernizacji energetycznej budynków, w tym mieszkalnych na terenie gminy.

Trzeba zaznaczyć, że wpływy z podatków od nieruchomości od osób fizycznych, stanowią prawie 3,43 % dochodów budżetu Miasta i Gminy Morawica. Fundusze te są przeznaczane między innymi na finansowanie szkół i przedszkoli, na inwestycje (kanalizację, wodociągi, drogi, chodniki, oświetlenie uliczne), na działalność kulturalną i sportową. Na terenie Miasta i Gminy Morawica prowadzonych jest szereg inwestycji drogowych, termomodernizacyjnych.

Rada Miejska w Morawicy na sesji w dniu 28 listopada 2024 r. podjęła uchwałę Nr IX/64/24 w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości. Obowiązujące stawki podatku od nieruchomości nie są stawkami maksymalnymi.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, górne granice stawek kwotowych w podatku od nieruchomości określone w art. 5 ust. 1 cytowanej ustawy, obowiązujące w danym roku podatkowym ulegają corocznie zmianie na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Wskaźnik cen ustala się na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" w terminie 20 dni po upływie pierwszego półrocza. Górne granice stawek kwotowych na każdy rok podatkowy, ogłasza minister właściwy do spraw finansów publicznych, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski". Ogłoszony w dniu 15 lipca 2024 r. przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego (M.P. z dnia 16 lipca 2024 r. poz. 645) wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w I półroczu 2024 r. w stosunku do I półrocza 2023 r. wyniósł 102,7 % (wzrost cen o 2,7 %). Górne granice stawek kwotowych zostały określone przez Ministra Finansów w obwieszczeniu z dnia 25 lipca 2024 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2025 (M.P. z dnia 1 sierpnia 2024 r. poz. 716).

Stawki podatku od nieruchomości ustalone w uchwałach rad gmin nie mogą przekroczyć podanych stawek maksymalnych. Górne granice stawek kwotowych na rok 2025 w stosunku do górnych granic stawek kwotowych na rok 2024 wzrosły w przedziale od 2,7 % do 3,48 %.

Stawki podatku od nieruchomości na 2025 rok zostały podwyższone w stosunku do stawek obowiązujących na terenie Miasta i Gminy Morawica w roku 2024 w przedziale od 4,55 % do 5,06 %, jednakże są niższe w stosunku do górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych ustalonych przez Ministra Finansów średnio od 5 % do 37 %.

Podkreślić należy, iż ustalając stawki podatku od nieruchomości, kierowano się pozyskaniem dochodów celem zapewnienia realizacji niezbędnych zadań Miasta i Gminy Morawica. Tak ustalone stawki w podatku od nieruchomości dadzą planowany wpływ dochodów do budżetu, co zapewni niezakłóconą realizację zadań budżetowych.

Na terenie Miasta i Gminy Morawica obowiązuje kilka rodzajów zwolnień od podatku od nieruchomości, m.in. zwolnieni są właściciele budynków mieszkalnych lub ich części w gospodarstwach rolnych. Rolnicy nie płacą podatku od budynków, czego nie spotyka się w innych gminach.

Ponadto zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa organ podatkowy, na wniosek podatnika, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym, może:

- 1) odroczyć termin płatności podatku lub rozłożyć zapłatę podatku na raty;
- 2) odroczyć lub rozłożyć na raty zapłatę zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetki od nieregulowanych w terminie zaliczek na podatek;
- 3) umorzyć w całości lub w części zaległości podatkowe, odsetki za zwłokę lub opłatę prolongacyjną.

Umorzenie zaległości podatkowej powoduje również umorzenie odsetek za zwłokę w całości lub w takiej części, w jakiej została umorzona zaległość podatkowa.

Komisja na posiedzeniu w dniu 17.12.2024 r. podjęła uchwałę nr III/24 w sprawie rozpatrzenia petycji oraz przygotowała projekt uchwały w sprawie sposobu załatwienia petycji.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. W związku z powyższym do kompetencji Rady Miejskiej należy ostateczne rozpatrzenie petycji w oparciu o projekt komisji skarg, wniosków i petycji.

Dane organom stanowiącym przyzwolenie zwolnienia w drodze uchwały z podatku od nieruchomości wymaga rozważenia interesów mieszkańców gminy, których potrzeby zapewniane są w oparciu o wpływy z budżetu.

Udzielenie zwolnienia podatkowego spowoduje dalsze uszczuplenie dochodów, ze skutkiem braku możliwości zaspakajania potrzeb mieszkańców. Kierując się dobrem mieszkańców gminy, potrzebami związanymi z realizacją zadań bieżących i inwestycyjnych gminy w 2025 roku petycja w przedmiocie zwolnienia od podatku od nieruchomości, budynków lub ich części podłączonych do instalacji fotowoltaicznych, kolektora słonecznego, pompy ciepła, rekuperatora lub gruntowego wymiennika ciepła nie może być uwzględniona.

Podatnicy mają także prawne możliwości skorzystania z innych ulg niż zwolnienia z podatków, zgodnie z przepisami ordynacji podatkowej. W uzasadnionych przypadkach na podstawie konkretnych okoliczności związanych z interesem podatnika organ może udzielić ulgi w postaci umorzenie, odroczenia, rozłożenia na raty płatności podatku.

Z tych przyczyn brak podstaw do podjęcia inicjatywy w zakresie podjęcia uchwały o zwolnieniu od podatku od nieruchomości, budynków lub ich części podłączonych do instalacji fotowoltaicznych, kolektora słonecznego, pompy ciepła, rekuperatora lub gruntowego wymiennika ciepła.