

**Projekt**

z dnia 17 sierpnia 2020 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W MORAWICY**

z dnia 26 sierpnia 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na organ wykonawczy Miasta i Gminy Morawica**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256, 695 i 1298) Rada Miejska w Morawicy uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 3 czerwca 2020 r. złożonej przez Sieć Obywatelską – Watchdog Polska na Burmistrza Miasta i Gminy Morawica, Rada Miejska w Morawicy uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

Uprawnieniem wynikającym z ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) przysługującym każdemu obywatelowi jest prawo składania skarg. Zgodnie z art. 227 ustawy przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych gminy jest rada gminy.

W dniu 4 czerwca 2020 r. do Urzędu Miasta i Gminy w Morawicy wpłynęła skarga na Burmistrza Miasta i Gminy Morawica.

Skargę przekazano Komisji skarg, wniosków i petycji do rozpatrzenia. Komisja przeprowadziła postępowanie wyjaśniające.

W dniu 13 lipca 2020 r. Przewodniczący Komisji skarg, wniosków i petycji zwrócił się do organu wykonawczego Miasta i Gminy Morawica o przedstawienie stanowiska Burmistrza Miasta i Gminy Morawica w sprawie złożonej skargi oraz pisemnego stanowiska radcy prawnego urzędu odnośnie danej skargi z punktu prawnego.

W dniu 29 lipca 2020 r. Zastępca Burmistrza Pan Marcin Dziewięcki działając z upoważnienia Burmistrza Miasta i Gminy Morawica Pana Mariana Burasa złożył do Komisji skarg, wniosków i petycji wyjaśnienia w związku ze skargą złożoną przez Sieć Obywatelską Watchdog Polska z dnia 3 czerwca 2020 r. wraz z opinią prawną w sprawie udostępniania w biuletynie informacji publicznej zarządzeń burmistrza.

Zastępca Burmistrza wskazał, iż w biuletynie informacji publicznej nie dokonuje się automatycznej publikacji każdego zarządzenia wydanego przez burmistrza oraz rejestru tych zarządzeń, gdyż obowiązkowemu udostępnieniu w ten sposób podlegają jedynie zarządzenia, które przedmiotowo zawierają dane, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1, pkt 2, pkt 3, pkt 4 lit a tiret 2 lit. c, lit. d i pkt 5 ustawy.

Obowiązek publikacji zarządzeń jest w Mieście i Gminie Morawica przestrzegany. W biuletynie informacji publicznej publikowane są zarządzenia burmistrza w poszczególnych zakładkach tematycznych odpowiadające przedmiotowo danym, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1, pkt 2, pkt 3, pkt 4 lit a tiret 2 lit. c, lit. d i pkt 5 ustawy. Natomiast rejestr zarządzeń burmistrza stanowiący odrębny dokument i zawierający wykaz zarządzeń nie mieści się w katalogu danych podlegających obowiązkowemu udostępnieniu w biuletynie informacji publicznej. Rejestr ten jest udostępniany tak jak każdy inny dokument urzędowy.

W związku z tym, nieuzasadniony jest zarzut skargi, iż w biuletynie informacji publicznej Miasta i Gminy Morawica nie można znaleźć informacji o zarządzeniach burmistrza (rejestrach zarządzeń) od roku 2015 włącznie. W biuletynie publikuje się zarządzenia burmistrza w sposób, który administrator strony uznaje za właściwy i zgodny z przepisami.

Podsumowując Zastępca Burmistrza podkreślił, że udostępnienie w biuletynie informacji publicznej zarządzenia burmistrza wymaga uprzedniej oceny dopuszczalności opublikowania dokumentu w pełnym brzmieniu i formie przed publikacją dokonuje się analizy danych, które nie mogą podlegać upublicznieniu z uwagi na ochronę danych osobowych lub innych chronionych prawem stosownie do art. 8 ust.5 ustawy. Z tych przyczyn, wyklucza się system automatycznej publikacji wydanych zarządzeń burmistrza.

Na posiedzeniu w dniu 14 sierpnia 2020 r. na wniosek Komisji skarg, wniosków i petycji organ wykonawczy Miasta i Gminy Morawica przedłożył zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Morawica z bieżącego roku wraz z ich rejestrem.

Komisja skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 14 sierpnia 2020 r. jednogłośnie uznała, że analiza stanu faktycznego i prawnego w tym wyjaśnienia Burmistrza Miasta i Gminy Morawica z dnia 29 lipca 2020 r. uprawniają do stwierdzenia, że zarzuty wynikające z treści skargi są całkowicie bezzasadne i nie zasługują na uwzględnienie.

Komisja skarg, wniosków i petycji podziela stanowisko zgodnie z którym, w tym stanie prawnym

nieuprawnione jest zawarte w skardze stanowisko Stowarzyszenia Sieć Obywatelska Watchdog Polska, iż w biuletynie informacji publicznej podlega automatycznej publikacji każde zarządzenie wydane przez burmistrza oraz rejestr tych zarządzeń. Obowiązkowemu udostępnieniu podlegają jedynie te zarządzenia, które przedmiotowo zawierają dane, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1, pkt 2, pkt 3, pkt 4 lit a tiret 2 lit. c, lit. d i pkt 5 ustawy. Rejestr zarządzeń jako zbiór dokumentów urzędowych może ale nie musi być publikowany.

W biuletynie informacji publicznej winny być publikowane zarządzenia burmistrza w sposób, który administrator strony uznaje za właściwy i zgodny z przepisami.

Należy dodać, iż zgodnie z § 81 ust. 1 statutu Miasta i Gminy Morawica burmistrz wydaje zarządzenia w sprawach:

- 1) gdy ustawa ustrojowa lub właściwe przepisy tak stanowią,
- 2) objętych zakresem nadzoru regionalnej izby obrachunkowej,
- 3) innych niż wymienione w pkt. 1 i 2 z zakresu administracji publicznej adresowanych do licznej grupy adresatów i nie mających jednorazowego zastosowania.

W związku z powyższym, udostępnianie w biuletynie informacji publicznej zarządzeń burmistrza wymaga uprzedniej oceny dopuszczalności opublikowania dokumentu w pełnym brzmieniu i formie. Przed publikacją konieczna jest analiza danych, które nie mogą podlegać upublicznieniu z uwagi na ochronę danych osobowych lub innych chronionych prawem stosownie do art. 8 ust.5 ustawy. Z tych przyczyn, uzasadnione jest przed publikacją zarządzenia dokonanie analizy jego treści pod kątem danych chronionych. Wyklucza to automatyczną publikację.

Ponadto skarga w sposób ogólnikowy zarzuca naruszenie przepisów prawa. Nie odnosi się do uwarunkowań lokalnych. Cytowane w skardze orzeczenie WSA w Gliwicach z dnia 21 lutego 2012r. (sygn. Akt. IV SAB/GI 72/11) nie może stanowić podstawy do interpretacji przepisów. Wyrok ten został uchylony orzeczeniem NSA z dnia 21. 09. 2012 sygn. Akt I OSK 1375/12 i nie pozostaje w związku z przedmiotem skargi.

Jednakże Komisja skarg, wniosków i petycji zaleca organowi wykonawczemu Miasta i Gminy Morawica, aby dobrą praktyką było w miarę możliwości systematyczne zamieszczanie w biuletynie informacji publicznych zarządzeń Burmistrza Miasta i Gminy Morawica m.in. w celu ułatwienia pracy radnym Rady Miejskiej w Morawicy. Ponadto po dokonanej przez Komisję skarg, wniosków i petycji analizie, większość gmin powiatu kieleckiego publikuje zarządzenia na BIP. Z tego tytułu Komisja uważa, to zalecenie za stosowne.

Skargę rozpatrzono w terminie gdyż pismem z dnia 03.07.2020 r. znak: OSO.1510.2.1.2020 zawiadomiono skarżącego o przesunięciu terminu załatwienia skargi z uwagi na ograniczenia związane z funkcjonowaniem organu kolegialnego, jakim jest Rada Miejska w Morawicy w związku z koronawirusem COVID-19, zdalnym trybem procedowania oraz zmianami w składzie osobowym Komisji skarg, wniosków i petycji, z przyczyn związanych z wygaśnięciem mandatu radnego Michała Jędrzejczyka – dotychczasowego członka Komisji, który pełnił funkcję Przewodniczącego.

W tym stanie rzeczy Rada Miejska uznaje skargę na organ wykonawczy Miasta i Gminy Morawica za bezzasadną.