

Projekt

z dnia 26 lipca 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W MORAWICY**

z dnia 1 sierpnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skarg na bezczynność Burmistrza Miasta i Gminy Morawica

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) w związku z art. 229 pkt 3, art. 237 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, Dz. U. z 2018 r. poz. 1629 oraz z 2019 r. poz. 60, poz. 730 i poz. 1133) Rada Miejska w Morawicy uchwała, co następuje:

§ 1. Skargi:

1/ na bezczynność Burmistrza Miasta i Gminy Morawica z dnia 30 maja 2019 r. w sprawie zaniechania działań dot. uregulowania gospodarki wodnej skutkującej permanentnym zalewaniem wodami opadowymi nieruchomości położonych w Piasecznej Górcie przy ul. Żurawiej,

2/ na bezczynność Burmistrza Miasta i Gminy Morawica z dnia 14 czerwca 2019 r. dotyczącej braku działań w sprawie magazynowania odpadów w miejscu na ten cel nieprzeznaczony oraz zalewania nieruchomości zlokalizowanej przy ul. Żurawiej 54 w Piasecznej Górcie, gm. Morawica, uznaje się za niezasadne.

§ 2. Uzasadnienie sposobu załatwienia skarg stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej do zawiadomienia skarżących o sposobie załatwienia skarg.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 30 maja 2019 r. zamieszkujący przy ul. Żurawiej w Piasecznej Górcie złożyli skargę na bezczynność Burmistrza Miasta i Gminy Morawica w sprawie zaniechania działań dot. uregulowania gospodarki wodnej skutkującej permanentnym zalewaniem wodami opadowymi nieruchomości położonych w Piasecznej Górcie przy ul. Żurawiej.

W dniu 5 czerwca 2019 r. do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Kielcach mieszkańcy zgłosili interwencję dotyczącą braku działań Burmistrza Miasta i Gminy Morawica w sprawie magazynowania odpadów w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym, co ma powodować zalewanie wodą nieruchomości zlokalizowanej przy ul. Żurawiej 54 w Piasecznej Górcie, gm Morawica. Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska przekazał pismo mieszkańców jako skargę na działanie Burmistrza Miasta i Gminy Morawica, na podstawie art. 228 i 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018, poz. 2096 ze zm).

Skargi przekazano do rozpatrzenia Komisji Rady d/s skarg, wniosków i petycji.

Komisja ustaliła, że :

Ulica Żurawia w Piasecznej Górcie stanowi drogę publiczną kategorii powiatowej o nr 0371T pozostającą w zarządzie Powiatu Kieleckiego, w imieniu którego działa jednostka organizacyjna powiatu tj. Powiatowy Zarząd Dróg w Kielcach. W związku z tym, że na tym odcinku jezdni od posesji oddziela rów przydrożny wykonane są przepusty na zjazdach do sąsiadujących z drogą posesji. Zjazdy na wskazane w skardze mieszkańców posesje nr 50, 51, 52, 53 i 57 poprowadzone są bezpośrednio z ul. Żurawiej. Cała infrastruktura (jezdnia, rowy, zjazdy) znajduje się w pasie drogowym drogi publicznej powiatowej na działce o numerze ewidencyjnym nr 16/2, będącej własnością Powiatu Kieleckiego.

Przy działce nr 34/6 jej właściciele zamontowali metalowe przęsło i siatkę oddzielającą istniejący przepust pod drogą powiatową i rów na tej nieruchomości. Powoduje to, przy okazji silnych opadów gromadzenie się w tym miejscu śmieci z przydrożnych rowów i posesji. Nie jest to przypadek magazynowania odpadów w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym lecz skutek tego samego problemu, którym jest spływ wód z okolic ulicy Żurawiej. Przęsło i siatka ma chronić posesje przy ul. Żurawiej nr 54 przed gromadzeniem się odpadów na jej terenie. Stan ten wynika z dokumentacji fotograficznej, załączonej do skargi.

Ze względu na fakt, iż obie skargi dotyczyły tego samego stanu faktycznego Komisja przeprowadziła jedno postępowanie wyjaśniające. Komisja stwierdziła, że obie skargi są niezasadne a uzasadnienie stanowiska przedstawiła w uchwale Komisji nr 1/7/19.

Dokonując rozpatrzenia skarg Rada Miejska uznaje ustalenia faktyczne za wyczerpujące i kompletne i uwzględniając obowiązujący stan prawny stwierdza, że:

W okresie nasilonych opadów faktem jest zalewanie ulicy Żurawiej wodami opadowymi i zalegania tych wód. Przyczyną tego zjawiska jest naturalne ukształtowanie terenu, które powoduje spływ wód z terenów sąsiednich oraz stan urządzeń odwadniających drogę publiczną.

Zgodnie z art. 20 ust. 4 ustawy o drogach publicznych utrzymanie nawierzchni drogi, chodników, drogowych obiektów inżynierskich, urządzeń zabezpieczających ruch i innych urządzeń związanych z drogą należy do zarządcy drogi. W związku z tym, podmiotem odpowiedzialnym za stan jezdni i rowów, przepustu w drodze przy ul. Żurawiej w tym, ich właściwego odwodnienia, jest zarządca drogi, tj. Powiatowy Zarząd Dróg w Kielcach. Jedynie w kompetencji tego organu jako właściciela zagrodzonego przęsłem i siatką przepustu jest spowodowanie ich usunięcia.

Zarzut bezczynności stawiany Burmistrzowi Miasta i Gminy w zakresie braku regulacji gospodarki wodnej związanej z utrzymaniem drogi publicznej nie ma uzasadnienia. Burmistrz ma obowiązek realizować zadania własne gminy, a nie zadania innych podmiotów.

Natomiast uregulowanie spływu wód z innych terenów niż droga publiczna ma związek z naturalnym ukształtowaniem terenu wymaga współdziałania wszystkich właścicieli nieruchomości, których dotyczy.

Zarzut bezczynności w tym zakresie należy uznać za nieuzasadniony. Burmistrz Miasta i Gminy Morawica jeszcze przed rokiem 2009 podjął inicjatywę opracowania kompleksowego rozwiązania problemu z podtopieniami posesji w rejonie Piasecznej Górki. Zostały wówczas zabezpieczone środki w budżecie Gminy, które pozwoliły opracować projekt budowlany w branży sanitarnej oraz operat wodno-prawny dla projektowanego odwodnienia. Dokumentacja tej inwestycji pod nazwą „Odwodnienie ul. Pawiej w Piasecznej Górce” ujmowała również przebudowę odcinka rowu przydrożnego przy ul. Żurawiej poprzez jego poszerzenie, umocnienie i zwiększenie średnicy przepustów, aby dostosować go do zwiększonej ilości wody, jaka tam przepływa w przypadku intensywnych opadów. Ponadto projektant działający na zlecenie Gminy przygotował na przełomie 2014 i 2015 roku aneks do operatu wodno-prawnego oraz koncepcję odprowadzenia wód opadowych z ul. Pawiej poprzez ul. Żurawią i przepust pod tą drogą a następnie przez działki prywatne położone na południe od ul. Żurawiej do rowu melioracyjnego w pobliżu skrzyżowania z ul. Spokojną i Spacerową. Dla zwiększenia poziomu retencji przy intensywnych opadach zaprojektowany został na odcinku końcowym na terenie działek gminnych zbiornik okresowego gromadzenia wody. Na podstawie tej dokumentacji Burmistrz Miasta i Gminy złożył do Starosty Kieleckiego wniosek o udzielenie pozwolenia wodno-prawnego na wykonanie kompleksowego odwodnienia, które w ocenie projektantów rozwiązywałoby również problemy z zalewaniem posesji przy ul. Żurawiej.

Starosta Kielecki na skutek braku zgody części mieszkańców posiadających posesje przy ul. Żurawiej oraz braku zapewnienia ciągłości rowu znajdującego się na działce nr ewidencyjny 343 wobec braku zgody jej właścicieli, ostatecznie odmówił Gminie decyzją nr RO-II.6341.59.2015.JM z dnia 24.07.2015 r. wydania pozwolenia wodno-prawnego. Z tej przyczyny zamierzenie projektowe nie zostało zrealizowane mimo zabezpieczenia środków w budżecie Gminy na ten cel w roku 2015, i w latach kolejnych: 2016, 2017, 2018.

Sprawa regulacji stosunków wodnych na całym obszarze wymaga współdziałania wszystkich zainteresowanych. Burmistrz Miasta i Gminy nie ma instrumentu władczego oddziaływania na właścicieli działek nie wyrażających zgody na budowę urządzeń odprowadzających wody.

W tym stanie rzeczy Rada Miejska w Morawicy uznaje skargi na bezczynność Burmistrza Miasta i Gminy Morawica za niezasadne.