

**Projekt**

z dnia 18 stycznia 2019 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W MORAWICY**

z dnia 29 stycznia 2019 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019-2021**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 994; zm.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432 i poz. 2500) oraz art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 998; zm.: Dz. U. z 2018 r. poz. 416, poz. 1076 i poz. 1544.) Rada Miejska uchwała co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2019-2021, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Morawica.

§ 3. Traci moc uchwała nr XVII/199/16 Rady Gminy Morawica z dnia 25 maja 2016 roku w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2016 – 2019.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

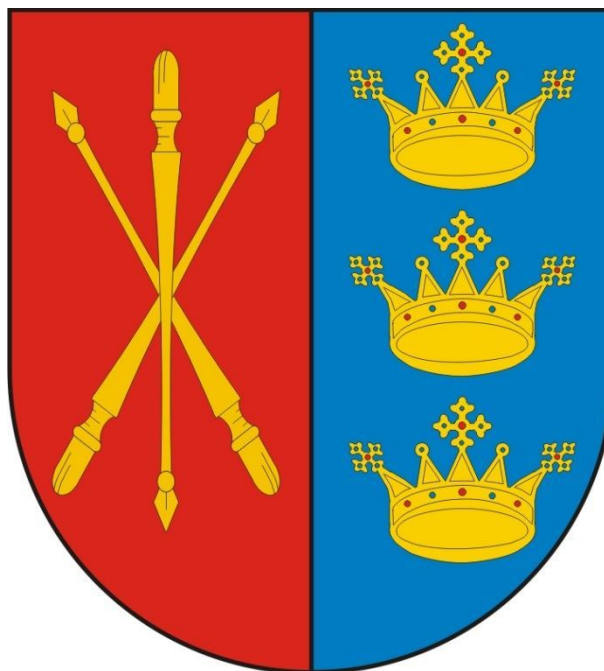
Załącznik do uchwały Nr .....

Rady Miejskiej w Morawicy

z dnia 29 stycznia 2019 r.

**GMINNY  
PROGRAM WSPIERANIA RODZINY  
na lata 2019 – 2021**

**MIASTO I GMINA MORAWICA**



**MIASTO I GMINA MORAWICA**

**I. Wstęp**

Rodzina jest podstawową komórką społeczną oraz naturalnym środowiskiem wychowawczym zapewniającym prawidłowy rozwój wszystkich jej członków, w szczególności dzieci. Każde dziecko do prawidłowego rozwoju potrzebuje rodziny, która otoczy je miłością, zapewni poczucie bezpieczeństwa i zaspokoi jego potrzeby. Środowisko rodzinne wprowadza dziecko w świat wartości społecznych i kulturalnych, ukazuje mu różne cele i uczy jak je realizować. Działania dziecka opierają się głównie na naśladownictwie i przejmowaniu wzoru od rodziców i rodzeństwa. Kształtuje się wtedy więź rodzinna, umacniana miłością rodzicielską.

W przypadku wystąpienia jakiegokolwiek dysfunkcji w rodzinie, nie jest ona w stanie realizować podstawowych zadań. Z powodu działania różnorodnych czynników społecznych i ekonomicznych funkcja opiekuńczo – wychowawcza rodzin może ulec zaburzeniu. Pojawia się zagrożenie wykluczeniem społecznym i rozpadem rodziny. Rodzina potrzebuje wsparcia i pomocy osób i instytucji działających w zakresie wspierania rodziny. Wsparcie rodziny powinno być w miarę możliwości wczesne i mieć charakter profilaktyczny.

Obowiązkiem gminy jest dbanie o dobro swoich mieszkańców, w tym m.in. wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych i nie potrafiących pomyślnie rozwiązać swoich sytuacji kryzysowych. Priorytetem wspierania rodziny jest zapewnienie odpowiednich warunków rozwoju dzieci, młodzieży oraz kształtowania wartości i norm związanych z ich wychowaniem. Wszelkie działania powinny być prowadzone za zgodą rodziny i jej aktywnym udziale, uwzględniając zasadę pomocniczości.

Zgodnie z założeniami ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U.2018.998.t.j.) Miasto i Gmina Morawica zatrudnia asystenta rodziny.

Rola asystenta rodziny polega na aktywnym wspieraniu rodziny. Zadaniem asystenta jest całościowe wspieranie rodzin wychowujących dzieci, zagrożonych dysfunkcjami, przeżywającymi trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej. Asystent zapobiega powstawaniu w rodzinie problemów związanych z jej prawidłowym funkcjonowaniem, kształtowaniem prawidłowych postaw rodzicielskich i społecznie pożądanego modelu rodziny. Celem jego pracy jest osiągnięcie przez rodzinę podstawowego poziomu stabilności życiowej, która umożliwi jej wychowanie dzieci.

Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2019-2021 wyznacza zespół planowanych działań, mających na celu wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Podstawowym założeniem programu jest utworzenie spójnego systemu wsparcia dzieci i rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej w celu przywrócenia im zdolności do wypełniania tych funkcji, m.in. poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci. Realizowane w ramach programu interdyscyplinarne działania będą koncentrowały się na całej rodzinie, także w sytuacji, gdy dziecko zostanie umieszczone w rodzinie zastępczej celem ułatwienia powrotu do rodziny biologicznej.

Program zatem będzie miał charakter zróżnicowany, zarówno profilaktyczny jak i interwencyjny, w zależności od celów i zadań prowadzących do ich realizacji.

## **II. Podstawa prawna programu**

- ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz.U. 2018r. poz. 998 z późn. zm.);
- ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (t. j. Dz. U. z 2018r. poz. 1508 z późn. zm.) oraz aktów wykonawczych do tej ustawy;
- ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2015, poz. 1390);
- ustawa z dnia 29 lipca 2005r. przeciwdziałaniu narkomanii (t. j. Dz.U. z 2018 poz. 1030);
- ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j. Dz.U. z 2018 poz. 2137)
- ustawa z dnia 4 listopada 2016r o wspieraniu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. Z 2016 poz. 1860 z późn. zm.)

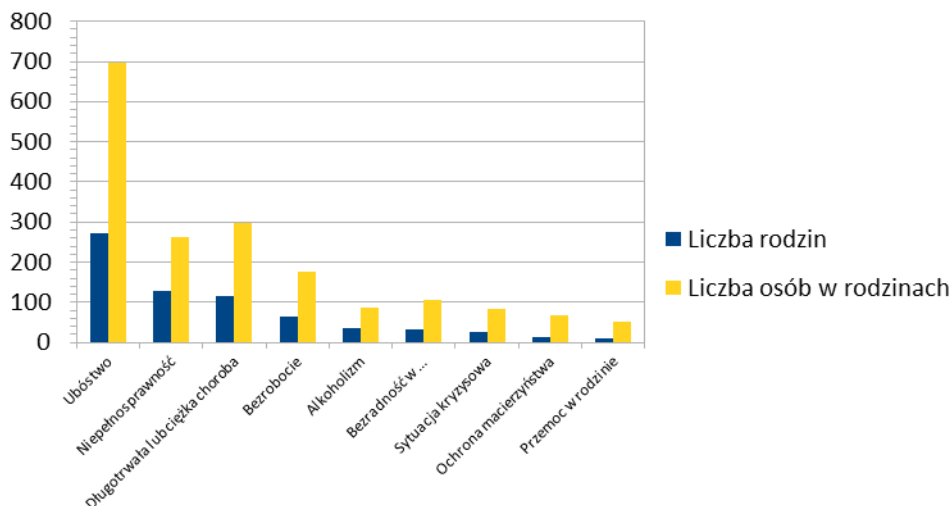
## **III. Diagnoza środowiska lokalnego**

Miasto i Gmina Morawica jest położona w powiecie kieleckim województwa świętokrzyskiego. Według stanu na dzień 31.12.2018 r. Miasto i Gmina Morawica liczy 16 163 mieszkańców (8067 kobiet, 8096 mężczyzn, w tym 3445 dzieci do 18 r. ż).

Na koniec 2018 roku z pomocy Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Morawicy korzystało **325** rodzin, z czego większość to rodziny z dziećmi do 18 roku życia.

Głównym powodem udzielania pomocy rodzinom było ubóstwo, niepełnosprawność, długotrwała lub ciężka choroba, bezrobocie, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych, alkoholizm, sytuacja kryzysowa potrzeba ochrony macierzyństwa, alkoholizm, przemoc w rodzinie.

**Powody przyznawania świadczeń z pomocy społecznej na terenie Miasta i Gminy Morawica w 2018 roku przedstawia poniższy wykres.**



**Wykres nr 1. Powody przyznawania świadczeń z pomocy społecznej w roku 2018.**

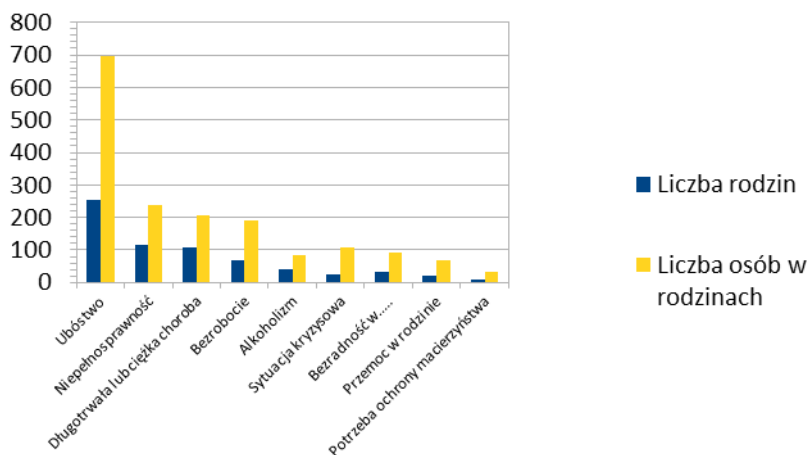
*Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-03-R za rok 2018r.*

Przedstawione dane wskazują, iż dominującymi czynnikami przyznawania pomocy w 2018r było ubóstwo, niepełnosprawność, długotrwała lub ciężka choroba. Wśród czynników zaburzających prawidłowe funkcjonowanie rodziny znalazły się m.in. bezrobocie, alkoholizm, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych, sytuacja kryzysowa, potrzeba ochrony macierzyństwa, przemoc w rodzinie.

W porównaniu do roku 2017 obserwujemy nieznaczne zwiększenie się w przypadku kilku czynników, które mają negatywny wpływ na funkcjonowanie rodziny, tj. ubóstwo, niepełnosprawność, długotrwała lub ciężka choroba

Powyższe dane wykazują w jakich aspektach należy pomóc rodzinie aby prawidłowo mogła funkcjonować i stanowiła pozytywne środowisko rozwoju.

**Wykres nr 2. Powody przyznawania świadczeń z pomocy społecznej w roku 2017**



*Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-03-R za rok 2017r.*

Przedstawione dane wskazują, iż dominującymi czynnikami przyznawania pomocy w 2017 roku było ubóstwo, bezrobocie i niepełnosprawność. Wśród czynników zaburzających prawidłowe funkcjonowanie rodziny znalazły się

m.in. alkoholizm, przemoc w rodzinie, bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych.

**Analizę sytuacji rodzin należy uzupełnić o dane rodzin zastępczych funkcjonujących na terenie Miasta i Gminy Morawica.**

Na obszarze Miasta i Gminy Morawica według stanu na dzień 31.12.2018r. funkcjonuje 6 rodzin zastępczych, w tym 5 rodzin zastępczych spokrewnionych, i 1 rodzina zastępcza niezawodowa. W rodzinnej pieczy zastępczej przebywa łącznie 9 dzieci z terenu Miasta i Gminy Morawica, w tym

6 dzieci w rodzinach zastępczych spokrewnionych, 1 dziecko w rodzinie zastępczej niezawodowej i 2 dzieci w rodzinnym domu dziecka.

Powyższe dane dotyczące liczby rodzin zastępczych i umieszczonych w nich dzieci z Miasta i Gminy Morawica uzyskano z Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kielcach.

**Tabela nr 1. Liczba rodzin zastępczych, rodzinnych domów dziecka i liczba dzieci w nich umieszczonych.**

| Lp.                  | Rodzina zastępcza spokrewniona | Rodzina zastępcza niezawodowa | Rodzinny dom dziecka | Razem    |
|----------------------|--------------------------------|-------------------------------|----------------------|----------|
| <b>Liczba rodzin</b> | 5                              | 1                             | 1                    | <b>7</b> |
| <b>Liczba dzieci</b> | 6                              | 1                             | 2                    | <b>9</b> |

*Źródło: Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kielcach*

#### IV. Cele programu

##### 1. Cel główny:

Wsparcie rodzin mających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej w procesie przywracania ich zdolności do prawidłowego funkcjonowania.

##### 2. Cele szczegółowe:

- wsparcie rodzin w kształtowaniu prawidłowych postaw rodzicielskich i społecznie pożądanego modelu rodzin oraz pokonaniu trudności w wypełnianiu roli rodzica;
- wsparcie rodzin zagrożonych patologią i rodzin dysfunkcyjnych w rozwiązywaniu ich problemów życiowych, zapobieganie umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej oraz wyzwalanie zasobów tkwiących w rodzinach;
- wsparcie rodziny w realizacji działań umożliwiających powrót dzieci z pieczy zastępczej do rodziny biologicznej.

Celom szczegółowym zostały przypisane interdyscyplinarne działania, za które odpowiedzialne są poszczególne instytucje działające w zakresie wspierania rodziny na obszarze gminy lub powiatu. Wśród nich wyróżniamy:

- Urząd Miasta i Gminy w Morawicy
- Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Morawicy
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Morawicy
- Gminny Zespół Interdyscyplinarny i Grupa Robocza
- Komisariat Policji w Morawicy
- Niepubliczne Zakłady Opieki Zdrowotnej w Mieście i Gminie Morawica
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kielcach
- Sąd Rejonowy w Kielcach- III Wydział Rodzinny i Nieletnich
- Wojewódzki Ośrodek Terapii Uzależnienia od Alkoholu i Współuzależnienia w Kielcach
- Powiatowy Urząd Pracy w Kielcach
- Grupa AA „Azyl” działająca na terenie gminy Morawica
- Samorządowe Centrum Kultury w Morawicy
- Szkoły z terenu Miasta i Gminy Morawica
- Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna w Chmielniku
- Parafie w Mieście i Gminie Morawica

•Organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego w obszarze przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy w rodzinie.

## V. Działania

Poniżej zamieszczono harmonogram planowanych działań zawierający podział na poszczególne zadania, wskazanie osoby lub instytucji odpowiedzialnej za realizację zadania oraz planowany termin realizacji zadań.

| <b>HARMONOGRAM PLANOWANYCH DZIAŁAŃ<br/>na lata 2019 – 2021</b>   |   |   |
|--|---|---|
| <b>Cel szczegółowy</b>   | <b>Zadania</b>  | <b>Osoba/instytucja odpowiedzialna za realizację zadania</b>  |
| <b>Wsparcie rodzin w kształtowaniu prawidłowych postaw rodzicielskich i społecznie pożądanego modelu rodziny oraz pokonaniu trudności w wypełnianiu roli rodzica</b>   | •konsultacje i poradnictwo specjalistyczne dla rodziców   | psychoterapeuta, psycholog, MGOPS, PCPR   |
|  | •opracowywanie i wdrażanie programów profilaktyczno – edukacyjnych dla rodzin i dzieci  | szkoły, MGOPS, asystent rodziny, stowarzyszenia   |
|  | •kierowanie osób uzależnionych na leczenie odwykowe za pośrednictwem Miejsko-Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych                           | pracownicy socjalni, GKRPA, Sąd Rejonowy, Policja   |
|  | •wsparcie osób uzależnionych  | Psychoterapeuta, Wojewódzki Ośrodek Terapii Uzależnienia od Alkoholu i Współuzależnienia, Grupa AA „Azyl”, GKRPA, MGOPS |
|  | •włączenie Zespołu Interdyscyplinarnego działającego w rozwiązanie problemu przemocy w rodzinie   | pracownicy socjalni, Gminny Zespół Interdyscyplinarny, Grupa Robocza Zespołu Interdyscyplinarnego                       |
|  | •   |   |
|  | •kształtowanie u rodziców i dzieci właściwych postaw wychowawczych zgodnych z normami i wartościami społecznymi   | pracownicy socjalni, asystent rodziny, szkoła, przedszkole  |
|  | •umożliwienie rodzinom korzystania ze wsparcia asystenta rodziny, organizowanie szkoleń dla asystentów rodziny  | MGOPS, asystent rodziny, PCPR   |
| •organizowanie grup wsparcia w tym rodzin wspierających i najbliższych członków rodziny  | pracownicy socjalni, stowarzyszenia   |   |
| <b>Cel szczegółowy</b>   | <b>Zadania</b>  | <b>Osoba/instytucja odpowiedzialna za realizację zadania</b>  |
| <b>Wsparcie rodzin zagrożonych patologią i rodzin dysfunkcyjnych w rozwiązywaniu ich problemów życiowych, zapobieganie umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej oraz wyzwalanie zasobów tkwiących w rodzinach</b> | •zapewnienie pomocy usługowej dla rodzin z dziećmi, w tym opiekuńczych i specjalistycznych  | MGOPS, opiekunka środowiskowa, pielęgniarki specjalistyczne, pielęgniarka środowiskowa                                  |
|  | •prowadzenie placówki wsparcia dziennego i zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży oraz kierowanie dzieci na zajęcia do innych placówek tego typu | Urząd Miasta i Gminy, MGOPS, świetlice środowiskowe,  |
|  | •zabezpieczenie rodzinom pomocy socjalnej(świadczenia pieniężne i niepieniężne)   | MGOPS   |
|  | •objęcie dzieci indywidualną terapią psychologiczno-pedagogiczną  | Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, szkoła  |
|  | •kierowanie dzieci na kolonie i obozy   | szkoła, MGOPS   |

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | realizujące programy przeciwdziałania uzależnieniom   |  |
|  | •objęcie rodzin przeżywających trudności pomocą rodzin wspierających, organizowanie szkoleń dla rodzin wspierających                          | MGOPS  |
|  | •kształtowanie systemu wartości u dzieci z rodzin dysfunkcyjnych  | asystent rodziny, szkoła, MGOPS, pedagog szkolny   |
|  | •prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny przeżywającej trudności   | MGOPS, pracownicy socjalni, asystent rodziny   |
| <b>Wsparcie rodziny w realizacji działań umożliwiających powrót dzieci z pieczy zastępczej do rodziny biologicznej</b> | •utrzymywanie osobistych kontaktów rodziców z dziećmi, z wyjątkiem przypadków, w których sąd zakazał takich kontaktów                         | asystent rodziny, koordynator rodzinnej pieczy zastępczej, rodzina zastępcza lub placówka opiekuńczo – wychowawcza |
|  | •udzielenie pomocy rodzicom biologicznym w poszukiwaniu, podejmowaniu i utrzymywaniu pracy zarobkowej   | pracownicy socjalni, asystent rodziny, PUP   |
|  | •opracowanie we współpracy z rodziną biologiczną planu pracy, który jest spójny z planem pomocy dziecku umieszczonemu w pieczy zastępczej     | asystent rodziny, koordynator rodzinnej pieczy zastępczej, PCPR  |
|  | •wsparcie finansowe rodzin dostosowane do bieżących potrzeb, w tym na dojazd do dzieci przebywających w pieczy zastępczej                     | MGOPS  |
|  | •pomoc rodzinom w prawidłowym prowadzeniu gospodarstwa domowego   | asystent rodziny, pracownicy socjalni  |
|  | •organizowanie treningów rodzicielskich   | asystent rodziny, PCPR   |
|  | •współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, placówkach opiekuńczo-wychowawczych  | MGOPS  |
|  | •angażowanie rodziców do ponoszenia współodpowiedzialności za sprawy dziecka (wybór szkoły, zawodu, motywowanie do nauki, poprawy zachowania) | asystent rodziny, pracownicy socjalni, PCPR  |

## VI. Źródła finansowania

Źródła finansowania zadań Gminnego Programu Wspierania Rodziny są to:

### 1) środki własne Miasta i Gminy:

- a) zaplanowane na dany rok budżetowy w Miejsko - Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Morawicy na realizację Gminnego Programu Wspierania Rodziny,
- b) pochodzące ze zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych

### 2) dotacje z budżetu państwa

### 3) środki pozabudżetowe

Wysokość środków na pozostałe lata funkcjonowania Programu będą uchwalane rokrocznie przez Radę Miejską.

## VII. Monitorowanie realizacji programu

W ramach ewaluacji Programu prowadzony będzie monitoring. Monitoring polegać będzie na zbieraniu i ocenie danych pod kątem realizacji celów programu. Uzyskane dane pozwolą na ocenę programu oraz na planowanie, realizację i rozwój jego działań.

Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Morawicy będzie przedstawiał Radzie Miejskiej roczne sprawozdanie z realizacji zadań zapisanych w Programie oraz sporządzał sprawozdania rzeczowo-finansowe z zakresu wspierania rodziny, przekazując je wojewodzie w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego o którym mowa w art. 176 ust. 6 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

## VIII. Zakończenie

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Morawica na lata 2019-2021 zakłada stworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia rodzin, w szczególności dzieci. Wyznacza nowe kierunki oraz zakłada kontynuację działań uznanych za potrzebne i wartościowe.

Wsparcie rodziny będzie miało charakter profilaktyczny, ochronny, a rodzinie w pierwszej kolejności zostaną stworzone możliwości samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami.

Skuteczna pomoc dzieciom pozbawionym opieki oraz rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej wymaga skoordynowanego działania różnych instytucji zajmujących się rodziną i dzieckiem. Spodziewanym efektem realizacji programu ma być polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, zwiększenia poczucia bezpieczeństwa socjalnego, ograniczenie patologii społecznych, zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka.

Program ma charakter otwarty i będzie w miarę potrzeb aktualizowany w miarę pojawiających się potrzeb oraz posiadanych możliwości.



## **Uzasadnienie**

Obowiązek podjęcia uchwały wynika z art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 998; zm.: Dz. U. z 2018 r. poz. 416, poz. 1076 i poz. 1544).

Rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu swoich funkcji Miasto i Gmina w ramach zadań własnych ma zapewnić wsparcie poprzez organizację systemu i wyposażenie go w odpowiednie narzędzia. W tym celu m.in. opracowuje trzyletnie programy wspierania rodziny. Program zawiera kierunki działań zmierzających do tworzenia warunków dla prawidłowego funkcjonowania i wychowywania dzieci w rodzinach naturalnych na terenie Miasta i Gminy Morawicy.

Celem programu jest pomoc rodzinom biologicznym w rozwiązywaniu ich problemów opiekuńczo - wychowawczych z dziećmi przy współpracy samorządu, organizacji pozarządowych i innych instytucji zajmujących się rodziną.