

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura

Członkowie: Wojciech Czerw

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 30 listopada 2018 roku projektu budżetu Miasta i Gminy Morawica na 2019 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Morawica na 2019 rok

z uwagami dotyczącymi planowania rezerwy na zarządzanie kryzysowe oraz planowania wydatków na zadania obowiązkowe

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Morawica spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2018 roku projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Morawica na 2019 rok wraz z objaśnieniami. Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zaopiniowaniu podlega projekt uchwały budżetowej.

Ustalenia poczynione przez Skład Orzekający w toku analizy przedmiotowego projektu uchwały budżetowej pozwalają na stwierdzenie, iż projekt ten zgodny jest zarówno z obowiązującymi przepisami prawa (z zastrzeżeniem wskazanych uwag) jak i z zasadami planowania budżetowego. W szczególności ustalono, że :

Przedmiotowy projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 w/w ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące zostaną sfinansowane zgodnie z dyspozycją art. 242 ust.1 w/w ustawy. Część wydatków będzie realizowana w formie dotacji określonych w załącznikach: Nr 8 dotacje podmiotowe, Nr 9 dotacje celowe.

Planowane na 2019 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w związku z czym w uchwale budżetowej na 2019 rok zaplanowany jest deficyt. W projekcie budżetu wskazano źródła sfinansowania deficytu, którymi są kredyty i pożyczki. Możliwość sfinansowania deficytu budżetu zakładanego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

W projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty zaciągniętych zobowiązań zaplanowano przychody pochodzące z kredytów, pożyczek i wolnych środków. Zaplanowane są również rozchody budżetu przeznaczone na spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Ustalone zostały limity zobowiązań na sfinansowanie przejściowego i planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna, gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wydatki na izby rolnicze zostały zaplanowane w wysokości 2 % planowanych dochodów z podatku rolnego.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r. poz. 799 z późn.zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie, a także dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Upoważnienia zawarte w par. 13 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w § 16 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W analizowanym projekcie uchwały budżetowej stwierdzono niżej wymienione nieprawidłowości:

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że nie zostały zaplanowane w odpowiednich podziałkach klasyfikacji budżetowej wydatki na wszystkie zadania własne obowiązkowe. I tak: nie zostały zaplanowane wydatki w rozdziale 85220 "Jednostki specjalistycznego poradnictwa, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej" mimo, że do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy prowadzenie i zapewnienie miejsc w mieszkaniach chronionych (art.17 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn. Dz. U. 2018 poz. 1508 z późn. zm.)

Poza tym w części normatywnej projektu uchwały budżetowej rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona w kwocie 204.000 zł. Kwota ta nie odpowiada dyspozycji art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz.209 z późn. zm.) zgodnie z którą minimalna kwota w/w rezerwy wynosi 204.374,65 zł.

Weryfikacji wymagają również załączniki 3, 5, 6, 7 i 9 pod kątem występujących w nich błędów w podsumowaniach, braków i niezgodności z pozostałymi załącznikami.

W związku tym, że w skład materiałów dołączonych do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wchodzi projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2019 i lata następne Skład Orzekający dokonał porównania wartości przyjętych w obu projektach.


Stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej na 2019 rok

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) Burmistrzowi Miasta i Gminy Morawica przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego


CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
Kielcach
mgr Ewa Midura

Uchwała Nr 131/II/2018
VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 30 listopada 2018 roku

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały
budżetowej Miasta i Gminy Morawica na 2019 rok

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura

Członkowie: Wojciech Czerw
Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 30 listopada 2018 roku projektu uchwały budżetowej na 2019 rok przedstawionego przez Burmistrza Miasta i Gminy Morawica - na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwała co następuje:

Gmina Morawica ma możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok deficytu budżetu w kwocie 3.473.345,00 zł.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Morawica na 2019 rok zaplanowano: dochody budżetowe w kwocie 90.975.393,00 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 94.448.738,00 zł. Deficyt budżetu 2019 roku w wysokości 3.473.345,00 zł, zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek z lat ubiegłych - co wynika z § 3 projektu uchwały budżetowej.

Wskazane w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Morawica źródła przychodów finansujących deficyt budżetowy określone są w art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Przychody z tytułu kredytów i pożyczek uwzględnione w limicie zobowiązań przewidywanych do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego deficytu - określonym w § 10 projektu uchwały budżetowej, planowane są na realizację zadań inwestycyjnych.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza możliwość sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Morawica na 2019 rok.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) Burmistrzowi Miasta i Gminy Morawica przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ewa Midura

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 30 listopada 2018 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Morawica na lata 2019 - 2025

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura

Członkowie: Wojciech Czerw

Zbigniew Rękas

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) po zbadaniu w dniu 30 listopada 2018 roku projektu uchwały Rady Miejskiej w Morawicy w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Morawica na lata 2019 - 2025

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Morawica projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Morawica na lata 2019 - 2025

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm.) projekt wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Morawica na lata 2019 – 2025 zwany dalej WPF przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach celem zaopiniowania.

WPF sporządzona została do 2025 roku. Termin ten został wyznaczony przez umowy związane z zapewnieniem spłaty długu jednostki, którego zakończenie spłaty planowane jest w 2025 roku, zgodnie z art. 227 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Jednym z głównych założeń WPF na lata 2019 – 2025 jest niezaciąganie począwszy od 2020 roku przez Miasto i Gminę Morawica nowych kredytów i pożyczek, realizowanie dochodów większych niż wydatki i przeznaczanie całej nadwyżki budżetowej na spłatę do 2025 r. istniejącego długu.

Z założeń W.P.F. wynika, że tylko na 2019 rok planowany jest deficyt, który sfinansowany zostanie z nowych kredytów i pożyczek.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie WPF zawiera wymagane przez art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

- 1) pozycje dochodów i wydatków,
- 2) dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
- 3) wynik budżetu,

- 4) przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego,
- 5) kwotę długu w tym relację o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
- 6) objaśnienia przyjętych wartości.

Ujęte w prognozie na 2019 rok kwoty dochodów, wydatków i rozchodów budżetu są zgodne z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Niezbędna jest weryfikacja załącznika dotyczącego przedsięwzięć pod kątem zgodności z planowanymi wydatkami wieloletnimi uwzględnionymi w projekcie uchwały budżetowej na 2019 r. Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

Kwota długu określona w załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF obejmuje 2019 rok i lata następne to jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

Wskaźniki obciążenia dochodów w 2019 roku i latach następnych spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przy założeniu realizacji planowanych wielkości. Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, uwzględniając wyłączenia, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ufp.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których stanowi art. 228 ust.1 i ust. 2 ufp. Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady równowagi budżetowej.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) Burmistrzowi Miasta i Gminy Morawica przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14^{tych} dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego
CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ewa Midura